

CENTRE NATIONAL D'APPUI ET DE RESSOURCES

CNAR
ENVIRONNEMENT
ENVIRONNEMENT



Les accompagnements DLA dans le secteur de l'environnement de 2002 à 2008

Rapport complet

Consultez la synthèse du rapport



Décembre 2010

sur www.cnarenvironnement.org

Sommaire

<i>I. Le dispositif DLA</i>	3
<i>II. Les structures accompagnées</i>	5
A. Près de 1 000 structures de l'environnement accompagnées depuis 20025	
B. Une forte majorité d'associations et une place importante de l'insertion	7
C. L'environnement en principal secteur d'activité	9
<i>III. Les accompagnements dans le secteur de l'environnement</i>	11
A. Près de 1 800 accompagnements « environnement »	11
B. Une forte proportion d'accompagnements collectifs	11
C. Des accompagnements portant principalement sur le projet de la structure et les aspects économiques et financiers	13
D. Nature des accompagnements individuels et collectifs	16
1. Des accompagnements individuels portant principalement sur le projet de la structure et sa stratégie de consolidation	16
2. Des accompagnements collectifs portant principalement sur les aspects économiques et financiers	17
E. Une relative stabilité des types d'accompagnements dans le temps	18
F. Des accompagnements diversement répartis entre les structures touchées	19
<i>IV. Répartition par région des accompagnements DLA dans le secteur de l'environnement</i>	20
A. Une forte disparité régionale dans le nombre de structures accompagnées...	20
1. De 10 à plus de 80 structures accompagnées, selon les régions	20
2. Une évolution interannuelle très variable d'une région à l'autre	21
B. ... et dans le nombre d'accompagnements	23
1. Un nombre d'accompagnements par région variant d'un facteur 10	23
2. Part des d'accompagnements dans le secteur de l'environnement par rapport à l'ensemble des secteurs	25
3. Des régions privilégiant les accompagnements collectifs, et d'autres les accompagnements individuels	26
C. Une répartition des accompagnements entre structures variant du simple au triple	27

I. Le dispositif DLA¹

Le Dispositif Local d'Accompagnement (DLA) vise à accompagner des structures qui développent des activités et services d'utilité sociale créateurs d'emplois, dans leur démarche de consolidation économique et de développement.

Le DLA s'adresse à des structures qui développent des activités et services d'utilité sociale reconnues sur un territoire et qui créent de l'emploi.

Il s'agit plus particulièrement de structures qui :

- ont la volonté de consolider leurs activités, de pérenniser leurs emplois ;
- ont identifié des difficultés qui nécessitent un appui professionnel externe ;
- s'interrogent sur leur stratégie de consolidation, de développement de leurs activités.

Le DLA permet à une structure de bénéficier d'un **diagnostic** partagé de sa situation, de sa capacité de consolidation économique et de ses besoins d'appui. Ce diagnostic est suivi d'un **plan d'accompagnement**, financé par le DLA. Le ou les accompagnement(s) sont réalisés par des prestataires. Un accompagnement peut être **individuel** (s'adressant à une seule structure) ou **collectif** (même thématique abordée lors d'une même session avec plusieurs structures).

Le dispositif DLA est financé par l'Etat, la Caisse des dépôts, le Fonds Social Européen et d'autres partenaires comme les collectivités locales. L'efficacité du dispositif s'appuie sur une architecture couvrant tous les niveaux territoriaux :

- > Le dispositif est animé au **niveau national** par l'Avise (Agence de valorisation des initiatives socio-économiques).
- > Une **animation sectorielle** nationale est assurée par les Centres nationaux d'appui et de ressources (CNAR) dans les secteurs suivants : culture, insertion par l'activité économique, sport, social, médico-social et santé, financement et enfin environnement (secteur de la présente étude).
- > La fonction de DLA est assurée **localement** par des structures variées (104 DLA en mars 2009).

Les accompagnements sont répertoriés dans une base de données nationale² et répartis dans un ou plusieurs secteurs d'activité, sur 22 possibles, dont les principaux sont : culture ; éducation et formation ; environnement ; famille, enfance et jeunesse ; insertion et emploi ; logement et cadre de vie ; loisirs ; services à la personne ; solidarité humanitaire ; sport ; tourisme...

Le CNAR Environnement présente les résultats de l'analyse des données sur les accompagnements menés auprès des structures ayant l'environnement comme secteur d'activité principal ou secondaire depuis le démarrage en 2002 du dispositif DLA. Seuls les accompagnements consistant en une intervention d'un prestataire pour un besoin précis sont retenus dans cette étude. Il faut en effet préciser que le DLA comprend un ensemble d'accompagnements dont : l'accueil d'une structure,

¹ Présentation du DLA extraite d'une fiche réalisée par l'AVISE et téléchargeable sur http://www.avise.org/IMG/pdf/Fiche_DLA_zoom_310809.pdf

la réalisation de son diagnostic, l'intervention d'un prestataire et un suivi post-accompagnement.

Ainsi, en 2008 si plus de 5 300 structures de tous secteurs ont bénéficié d'un accompagnement réalisé par un prestataire (appelé une « ingénierie »), il y a en fait eu au total plus de 7 000 structures qui ont reçu un accompagnement par un DLA ; accompagnement allant de la réalisation du diagnostic à l'intervention d'un prestataire. Considérer seulement les structures ayant bénéficié de

l'intervention d'un prestataire est donc réducteur au regard du nombre total de structures accompagnées par le DLA, mais c'est pour l'intervention de prestataires que nous disposons, via la base de données nationale précitée, de suffisamment d'informations pour les exploiter.

Pour en savoir plus sur le DLA :

- le site de l'AVISE : www.avise.org
- le site du CNAR Environnement, qui appuie pour le secteur de l'environnement les opérateurs du dispositif DLA : www.cnarenvironnement.org

II. Les structures accompagnées

Les données « environnement » et « tous secteurs » de 2002 à 2008 analysées et présentées dans cette étude sont issues de la base de données ENEE avec des chiffres arrêtés au mois de juillet 2009.

Ce rapport présente :

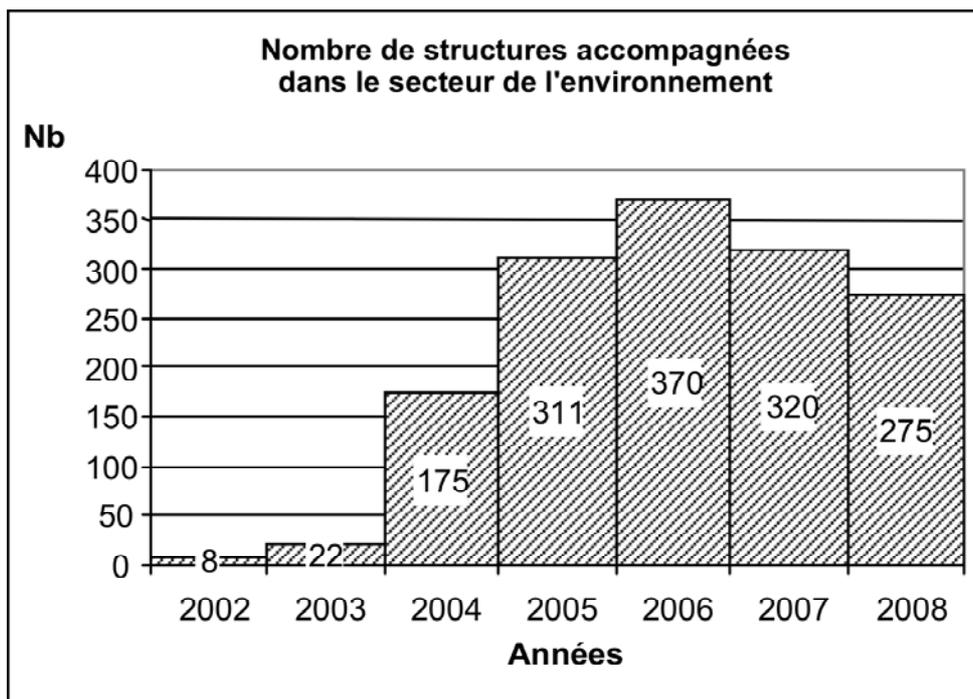
- une analyse quantitative par année, à partir des données nationales, de 2002 à 2008 ;
- une analyse quantitative par année et par région de 2002 à 2008

A. Près de 1 000 structures de l'environnement accompagnées depuis 2002

De 2002 à 2008, **941 structures** répertoriées dans le secteur de l'environnement ont bénéficié d'accompagnements sur l'ensemble du territoire national. C'est en 2006 que le nombre de structures accompagnées a été le plus important. Les effectifs ont ensuite baissé en 2007 et 2008.

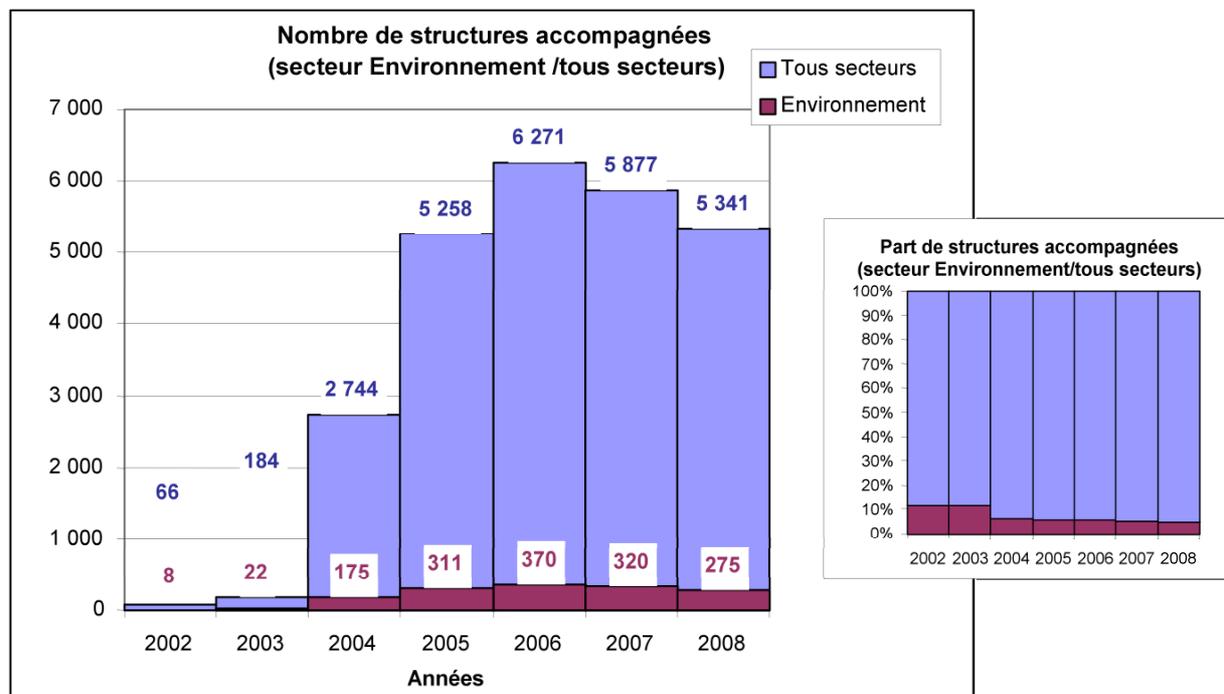
Cette baisse concerne toutefois tous les secteurs d'activité. Plusieurs hypothèses tendent à en expliquer les raisons :

- > une diminution du nombre de structures DLA accompagnatrices (de 115 en 2006 à 103 en 2008) ;
- > une diminution du nombre d'associations employeuses qui n'ont pas encore bénéficié d'accompagnement ;
- > une baisse du fonds alloué aux accompagnements ;
- > et peut-être des accompagnements plus longs mais moins nombreux...



Le total par année de ce graphique est supérieur au chiffre de 941 structures accompagnées sur la période 2002-2008 car une même structure peut être accompagnée plusieurs fois sur différentes années, elle n'a donc été comptée qu'une seule fois pour le montant total.

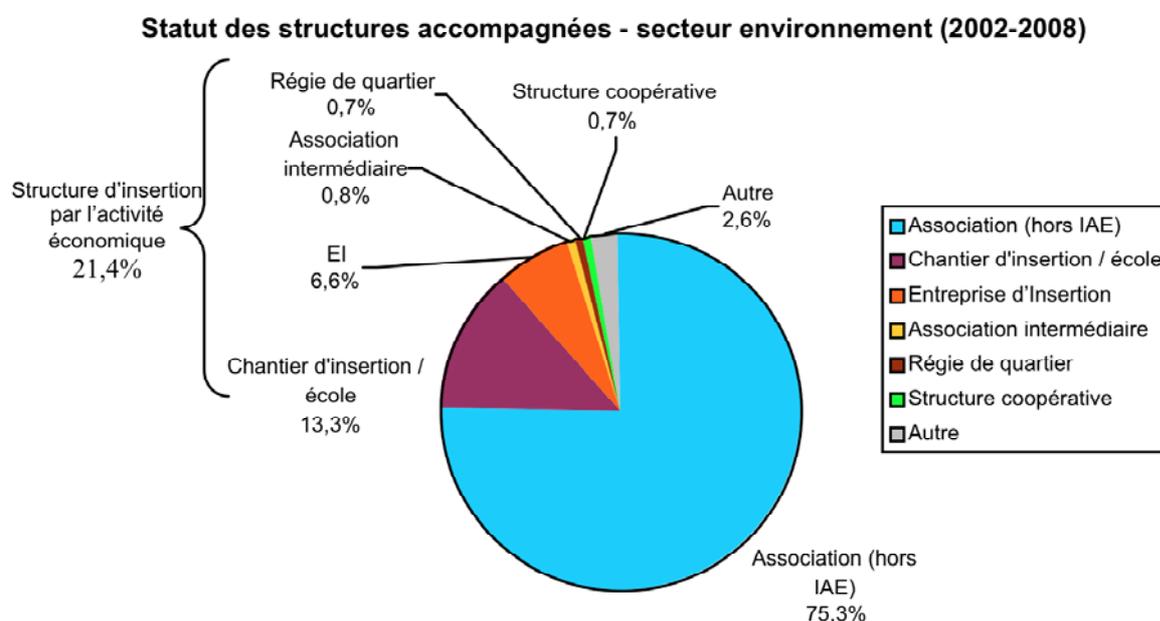
Chaque année depuis 2004, les structures du secteur de l'environnement représentent environ 6% du total des structures accompagnées dans l'ensemble des secteurs d'activité.



B. Une forte majorité d'associations et une place importante de l'insertion

Sur l'ensemble de la période 2002-2008, dans le secteur de l'environnement :

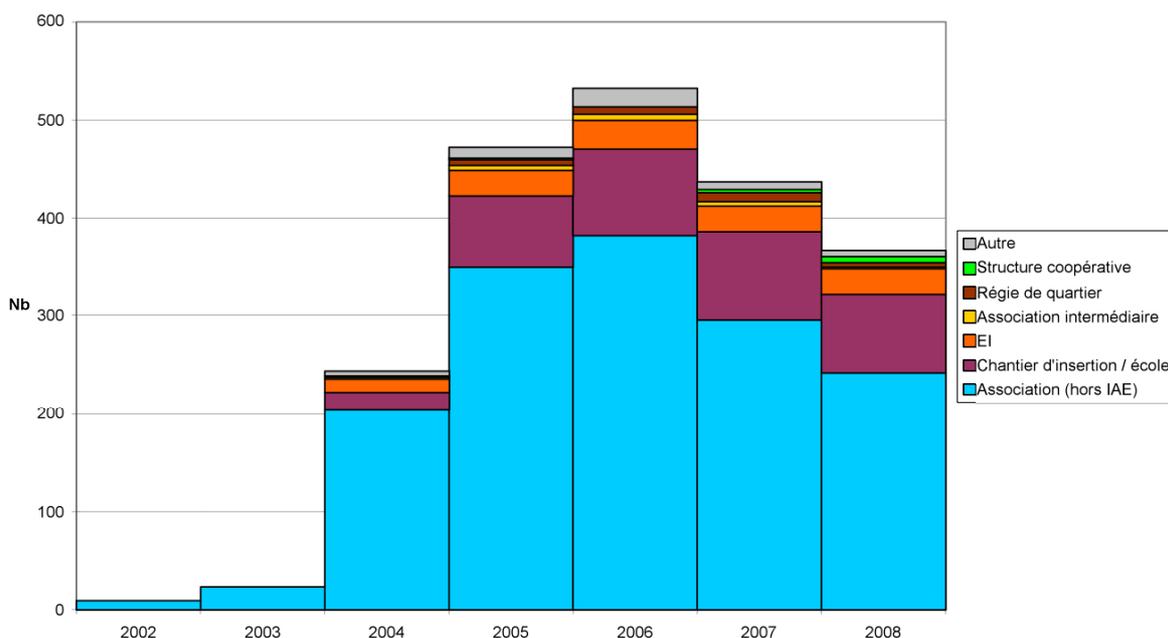
- les 3/4 des structures accompagnées sont des associations (hors IAE²).
- le quart restant est quasi entièrement composé de structures œuvrant dans le champ de l'insertion par l'activité économique (associations d'insertion, entreprises d'insertion, régies de quartier, chantiers d'insertion/école)
- les coopératives représentent moins de 1% des structures d'environnement accompagnées.



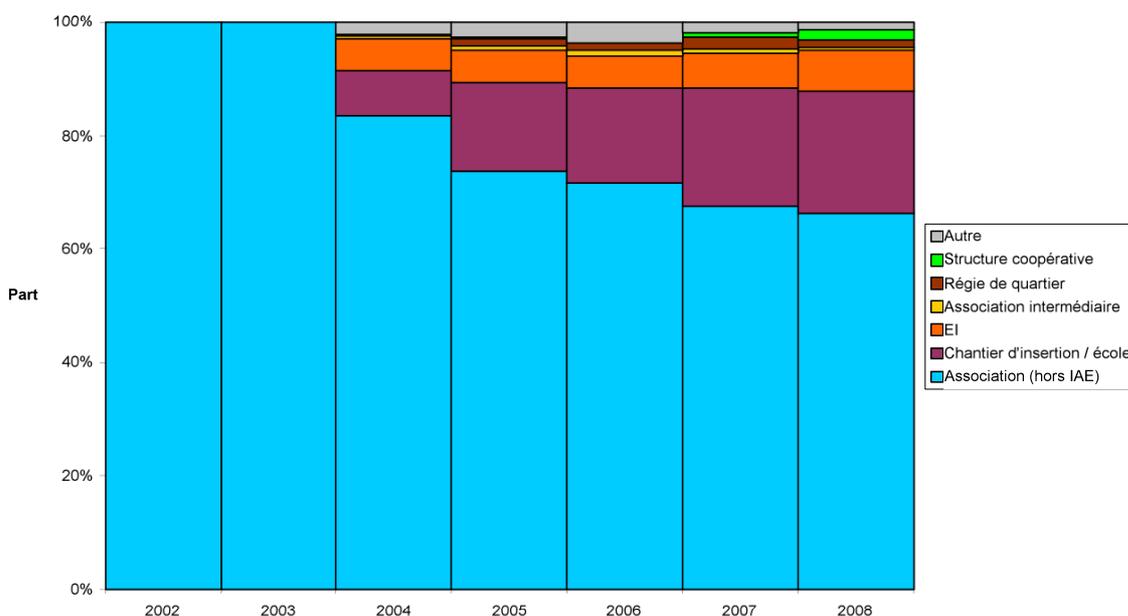
La part des associations (hors associations d'insertion) est progressivement passée de 100 % en 2002 et 2003 à 66 % en 2008.

² Insertion par l'Activité Economique

Types de structures accompagnées par année

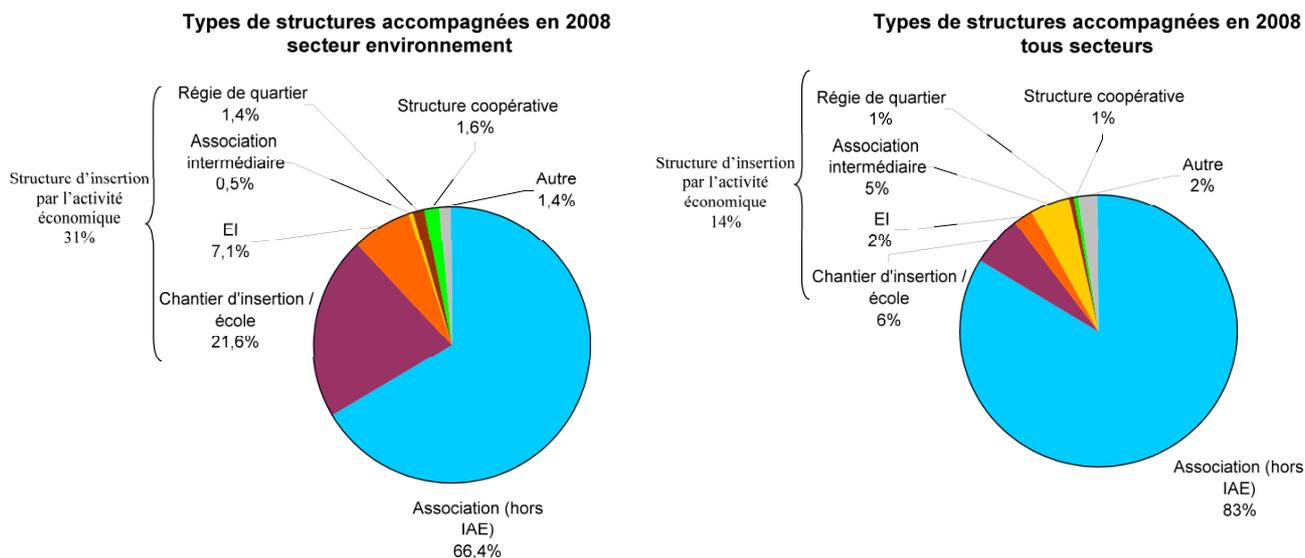


Types de structures accompagnées par année



La proportion des structures du secteur de l'environnement œuvrant principalement dans le champ de l'insertion par l'activité économique (régie de quartier, association intermédiaire, entreprises d'insertion, chantiers d'insertion / école) est en hausse constante entre 2004 et 2008. Cela illustre le caractère transversal du secteur de l'environnement et de certaines activités au sein des structures.

Une comparaison des données 2008³ du secteur de l'environnement avec l'ensemble des secteurs d'activité permet de souligner que le secteur de l'environnement comprend proportionnellement deux fois plus de structures qui œuvrent dans l'insertion par l'activité économique que pour la moyenne de l'ensemble des secteurs (31% contre 14%). De fait, la proportion des associations n'œuvrant pas dans l'insertion économique est moins importante dans le secteur de l'environnement que pour l'ensemble des secteurs (66% au lieu de 83%).



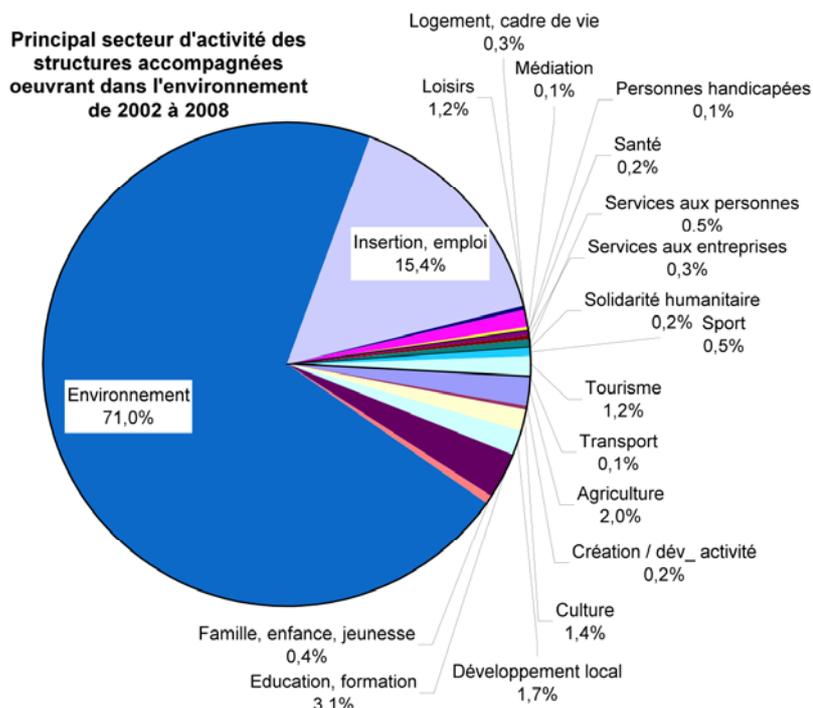
C. L'environnement en principal secteur d'activité

Les structures accompagnées œuvrent toutes dans le secteur de l'environnement : cependant, l'environnement n'est pas forcément leur seul secteur d'activité ou le principal secteur d'activité.

Pour 71 % des structures du secteur de l'environnement accompagnées de 2002 à 2008, l'environnement est le secteur d'activité principal.

Pour plus de 15 %, c'est l'insertion ou l'emploi qui est considéré comme l'activité principale.

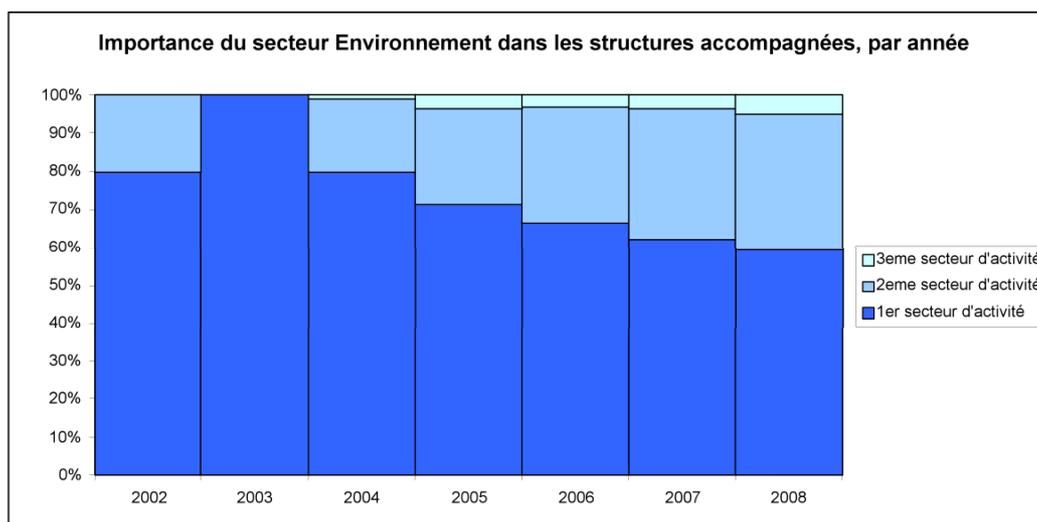
Le reste se répartit dans des secteurs d'intervention divers



³ Les données 2008 tous secteurs sont issues du Rapport Dispositif Local d'Accompagnement. Bilan d'activité consolidé - Année 2008 de l'AVISE

(voir graphique ci-contre).

Au fil des années, la proportion des structures ayant l'environnement comme secteur d'activité principal tend à diminuer pour passer de 79% en 2004 à 60% en 2008. Cette tendance, pour être explicite, nécessiterait une analyse approfondie à travers une étude plus conséquente.



Ces données soulignent un lien important entre environnement et insertion. Ce lien n'est pas surprenant car depuis plus de 25 ans l'environnement a toujours été un secteur favorisant l'insertion professionnelle des personnes. Les domaines concernés sont notamment les métiers liés à l'entretien, l'aménagement et la gestion des espaces naturels, la gestion des déchets (traitement et recyclage), la restauration du petit patrimoine bâti... Les associations d'environnement et les collectivités locales ont en effet trouvé dans les financements liés à l'insertion des moyens pour mettre en œuvre les travaux d'aménagement ou d'entretien des espaces (à but touristique, de protection ou de réhabilitation) qui rentrent dans leurs objectifs.

III. Les accompagnements dans le secteur de l'environnement

A. Près de 1 800 accompagnements « environnement »

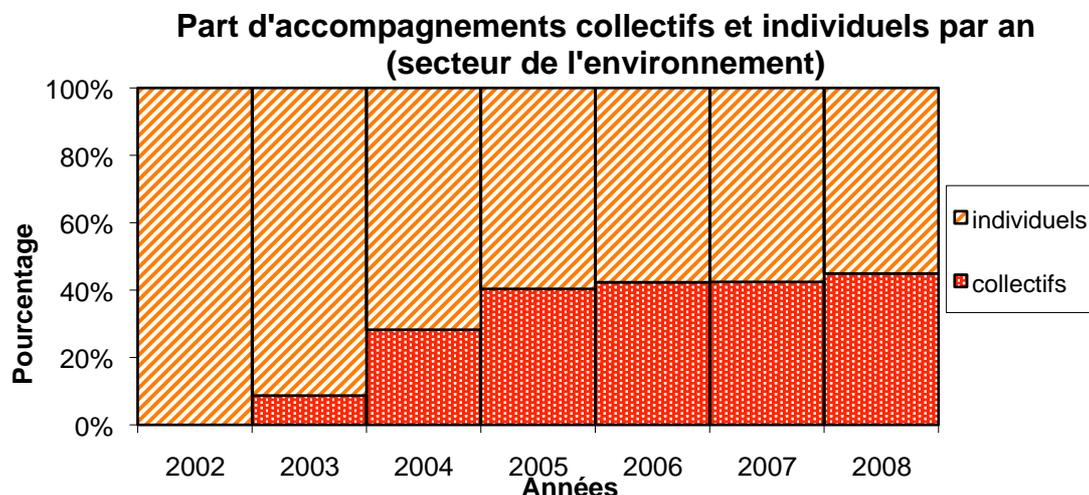
En tout, 1 754 accompagnements, pour 941 structures, ont été menés sur la période 2002-2008. Tout comme le nombre de structures accompagnées, le nombre d'accompagnements a été maximal en 2006, puis a baissé.

Cette baisse des accompagnements entre 2006 et 2008 concerne tous les secteurs. On peut émettre les mêmes hypothèses que pour l'évolution du nombre de structures accompagnées (voir page 5).

Années	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Nombre d'accompagnements « environnement »	10	23	216	384	437	370	314	1 754

B. Une forte proportion d'accompagnements collectifs

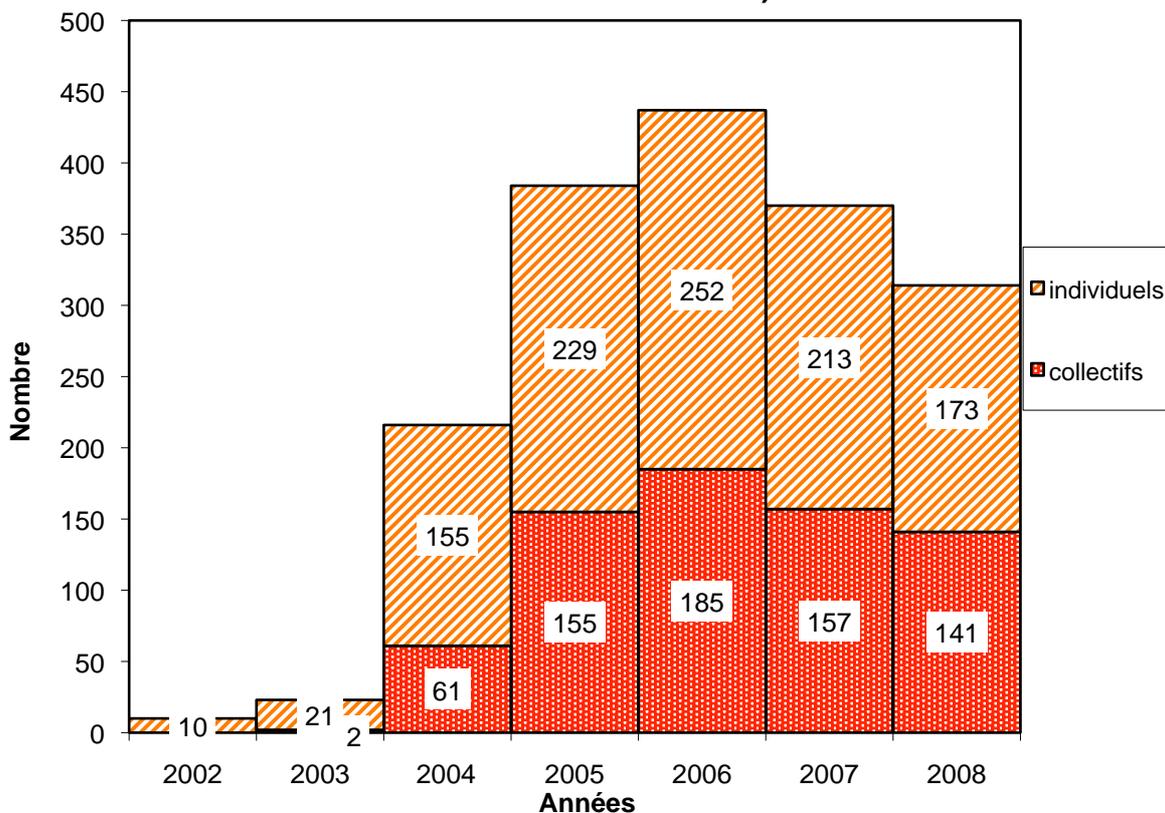
En moyenne, entre 2002 et 2008, 60 % des accompagnements ont été individuels, le reste étant des accompagnements collectifs (qui concernent plusieurs structures différentes).



La part importante des accompagnements collectifs, plus de 40% chaque année entre 2005 et 2008, est intéressante. En 2008, les accompagnements collectifs ont représenté 22% des accompagnements tous secteurs confondus, alors qu'ils ont représenté 45 % des accompagnements dans le secteur de l'environnement.

Il y a donc là une particularité probable pour le secteur de l'environnement, qui est plus utilisateur des accompagnements collectifs.

Nombre d'accompagnements par an (secteur de l'environnement)



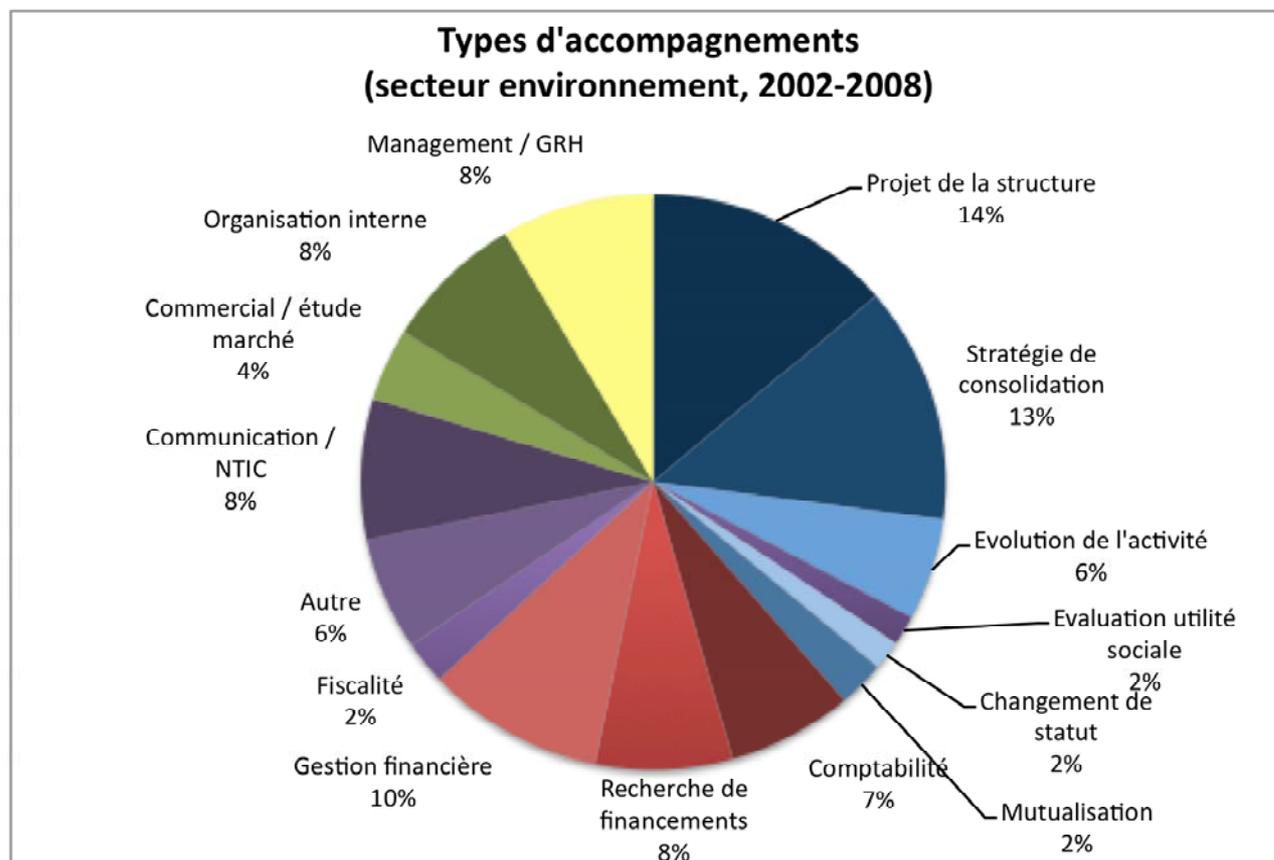
En 2008, il a pu être constaté que le coût moyen d'un accompagnement dans le secteur de l'environnement est globalement et légèrement supérieur à la donnée « tous secteurs » :

	Individuel	Collectif	Total
Secteur environnement	3 418 €	4 425 €	3 863 €
Tous secteurs	3 553 €	4 010 €	3 652 €

Chiffres issus des synthèses réalisées par la base ENEE

C. Des accompagnements portant principalement sur le projet de la structure et les aspects économiques et financiers

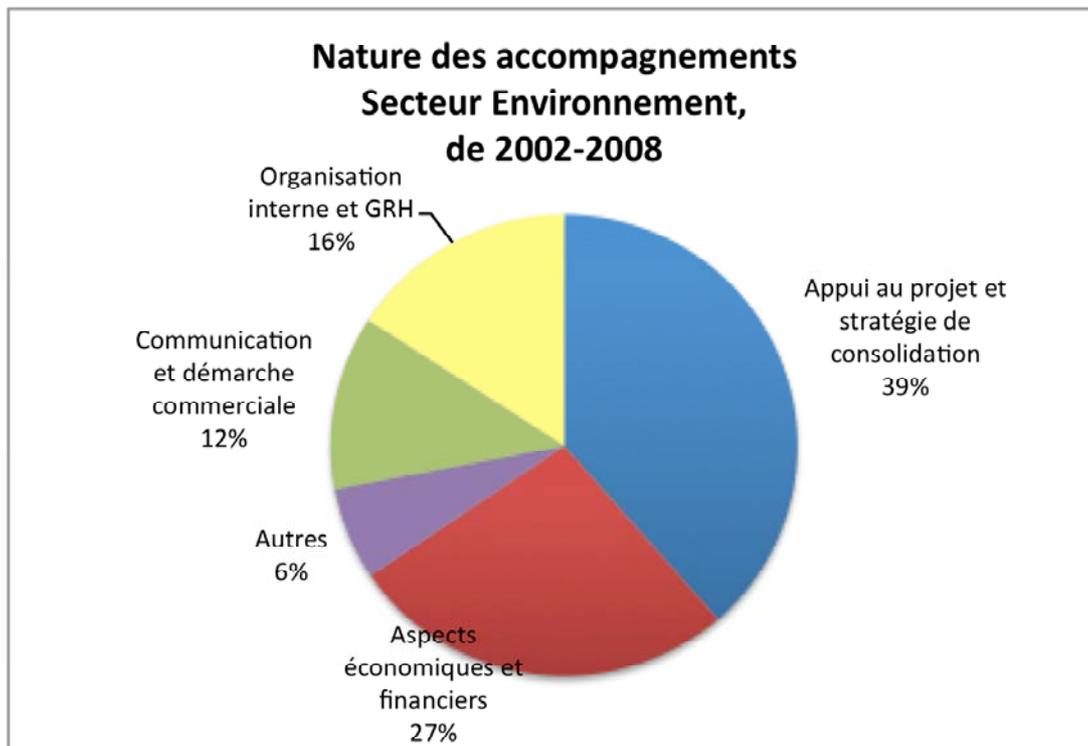
Sur l'ensemble de la période 2002-2008, la répartition des types d'accompagnements alloués est présentée dans le graphique ci-dessous.



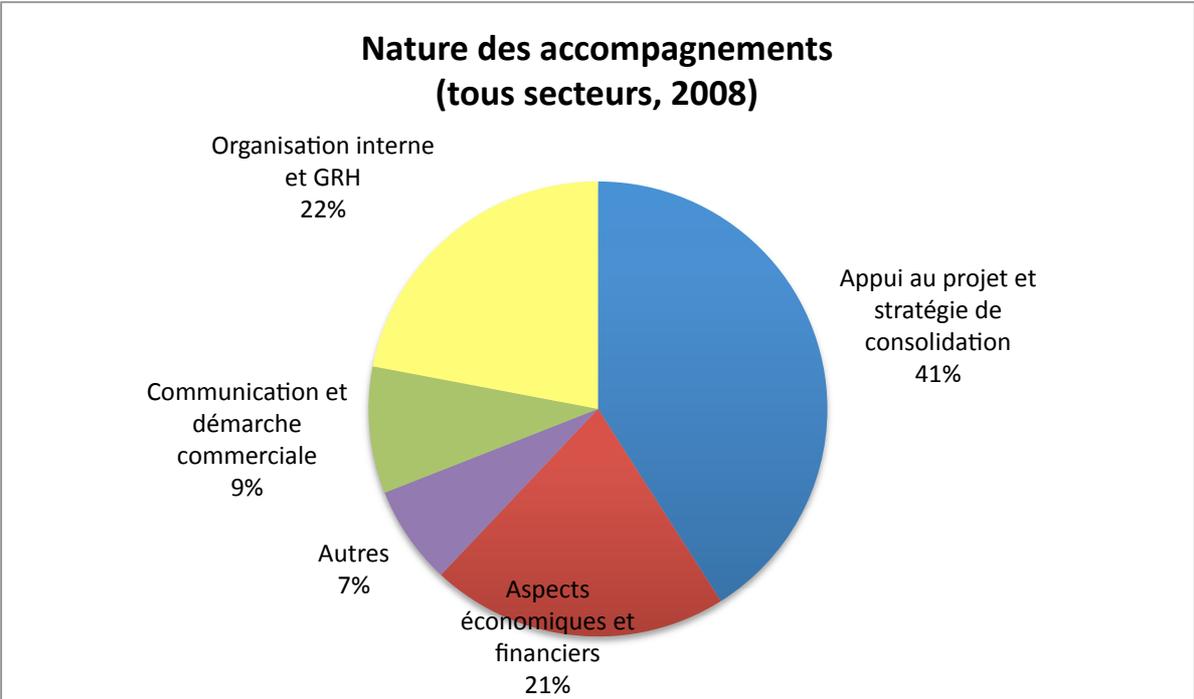
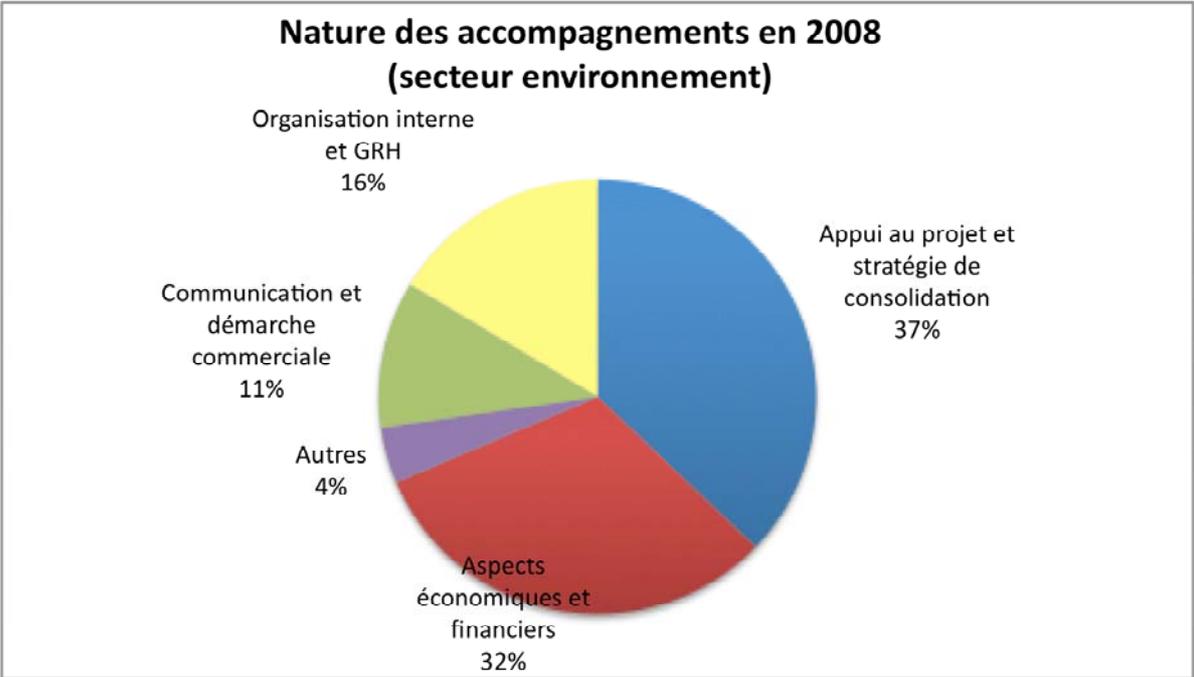
Ces types d'accompagnement peuvent être regroupés par thèmes :

Thème	Accompagnement	Nombre d'accompagnements
Appui au projet et stratégie de consolidation	Projet de la structure	242
	Stratégie de consolidation	233
	Evolution de l'activité	100
	Evaluation utilité sociale	29
	Changement de statut	29
	Mutualisation	45
Aspects économiques et financiers	Comptabilité	122
	Recherche de financements	133
	Gestion financière	173
	Fiscalité	42
Communication et démarche commerciale	Communication / NTIC	138
	Commercial / étude marché	72
Organisation interne et GRH	Organisation interne	137
	Management / GRH	148
Autres	Autre	111

Sur l'ensemble de la période 2002-2008, près de 40 % des accompagnements ont consisté à appuyer le projet de la structure ou sa stratégie de consolidation (cf. graphique ci-contre).



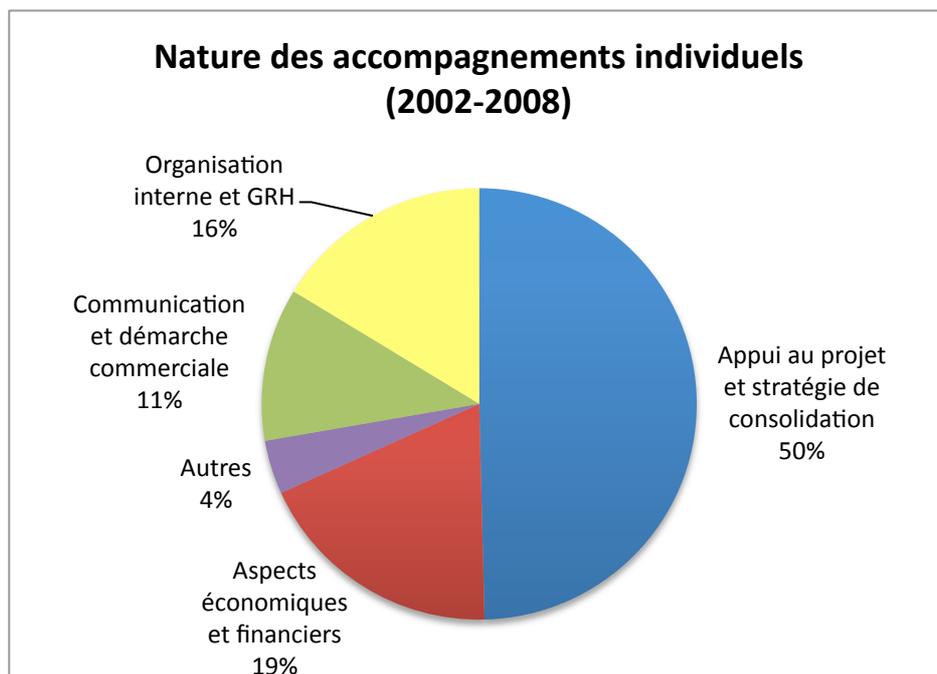
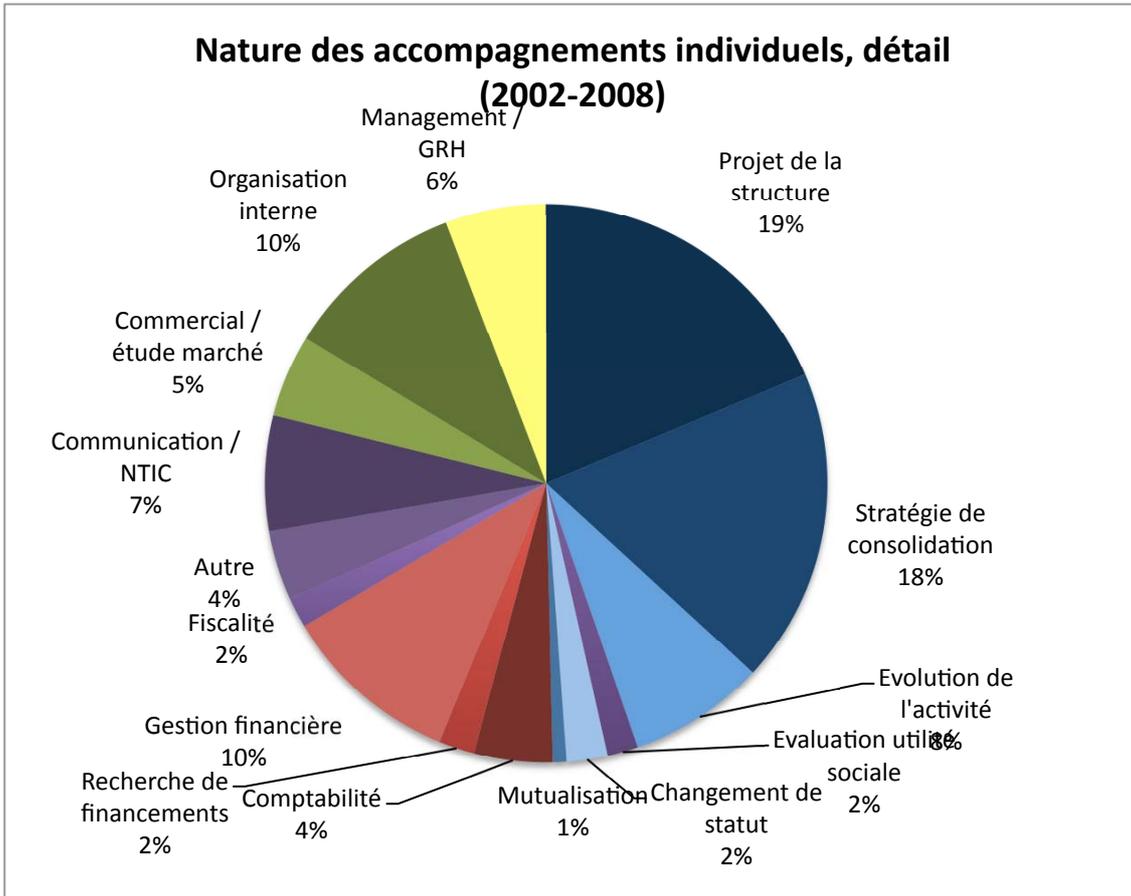
Pour l'année 2008, la comparaison avec l'ensemble des secteurs d'activité donne une répartition assez similaire. Les aspects économiques et financiers semblent être une préoccupation importante des structures du secteur de l'environnement (31% des accompagnements environnement contre 21% tous secteurs en 2008).



D. Nature des accompagnements individuels et collectifs

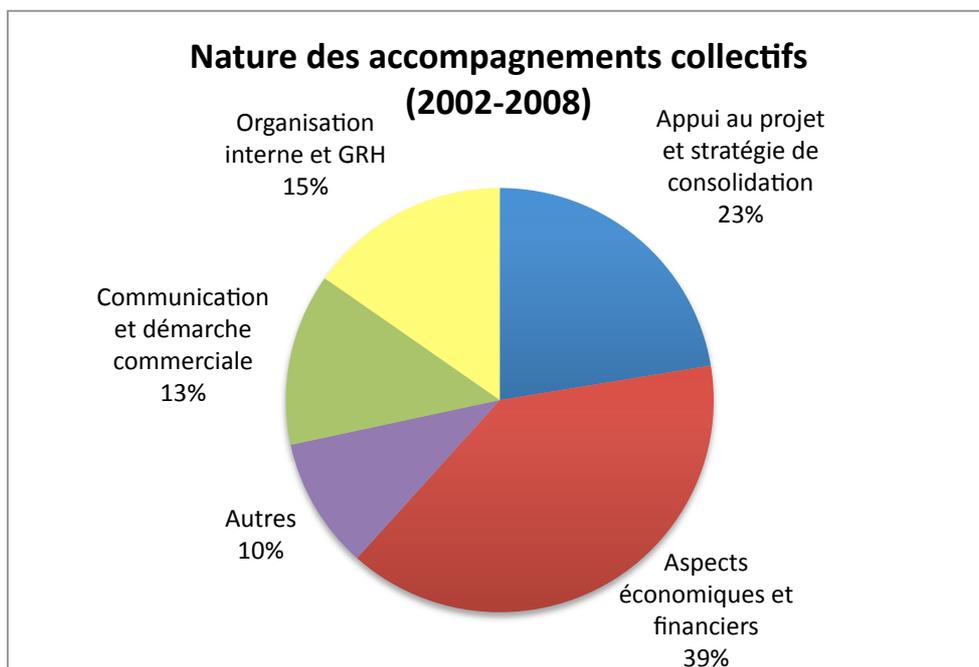
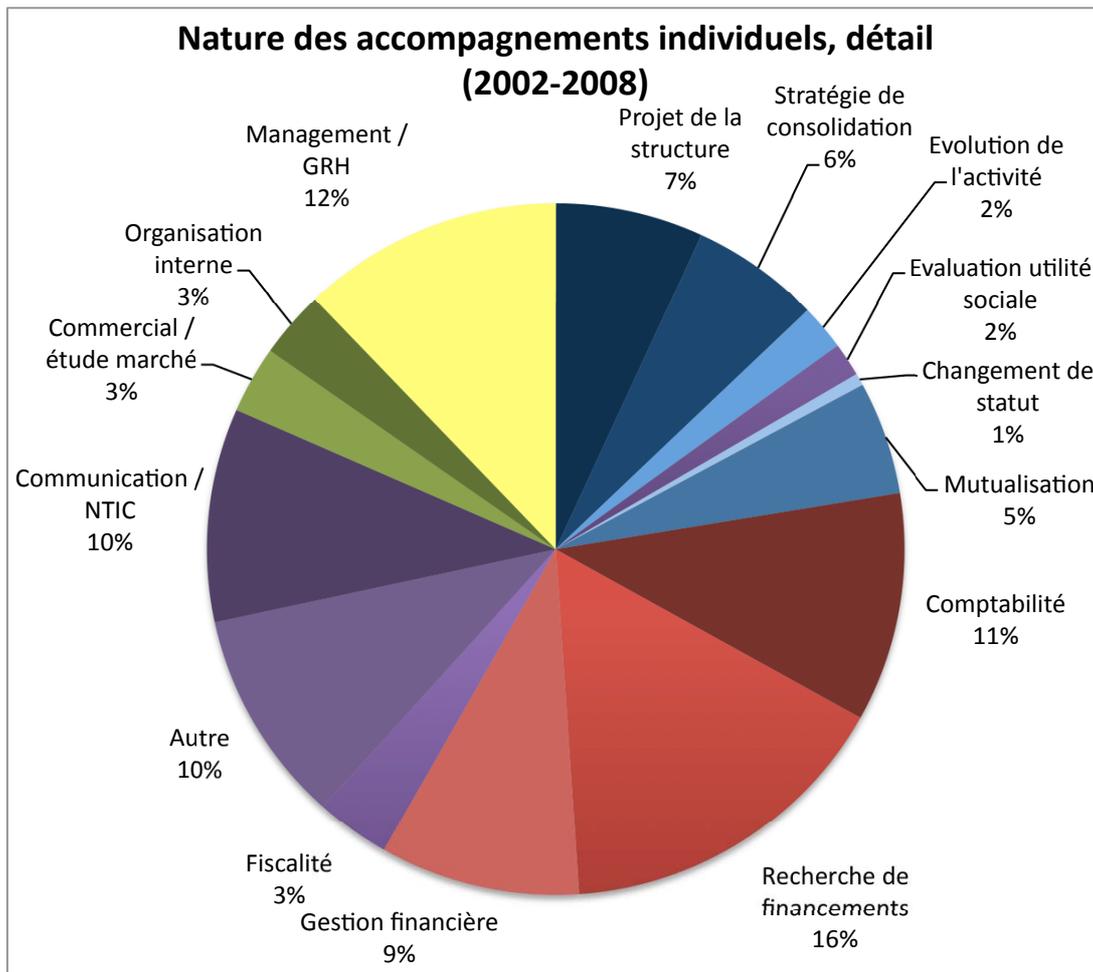
1. Des accompagnements individuels portant principalement sur le projet de la structure et sa stratégie de consolidation

Les accompagnements individuels portent essentiellement sur la question du projet associatif (50%). Ensuite les appuis portent sur les aspects économiques et financiers (19%) et les questions d'organisation interne et de gestion des ressources humaines (16%).



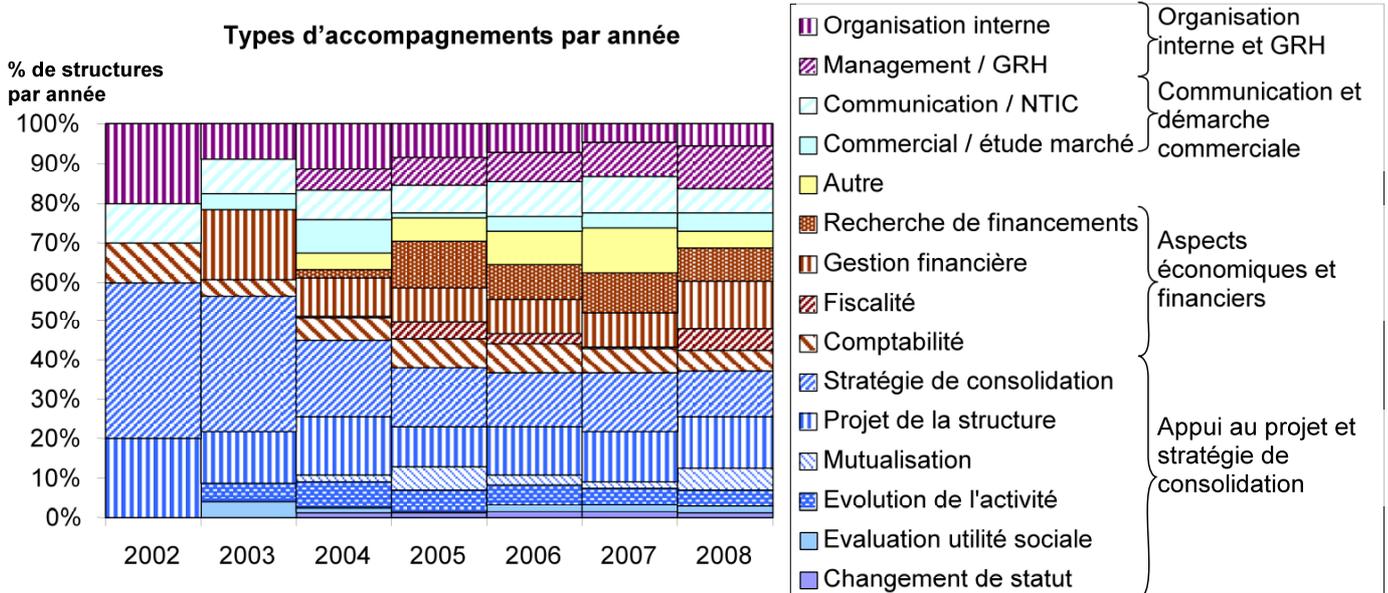
2. Des accompagnements collectifs portant principalement sur les aspects économiques et financiers

La part importante des accompagnements collectifs dans la problématique des aspects économiques et financiers (40%) illustre que cette préoccupation concerne beaucoup de structures de l'économie sociale et solidaire, les accompagnements collectifs pouvant être organisés pour des structures de tous secteurs. Cela illustre également que c'est un type d'accompagnement se prêtant à être abordé en collectif.

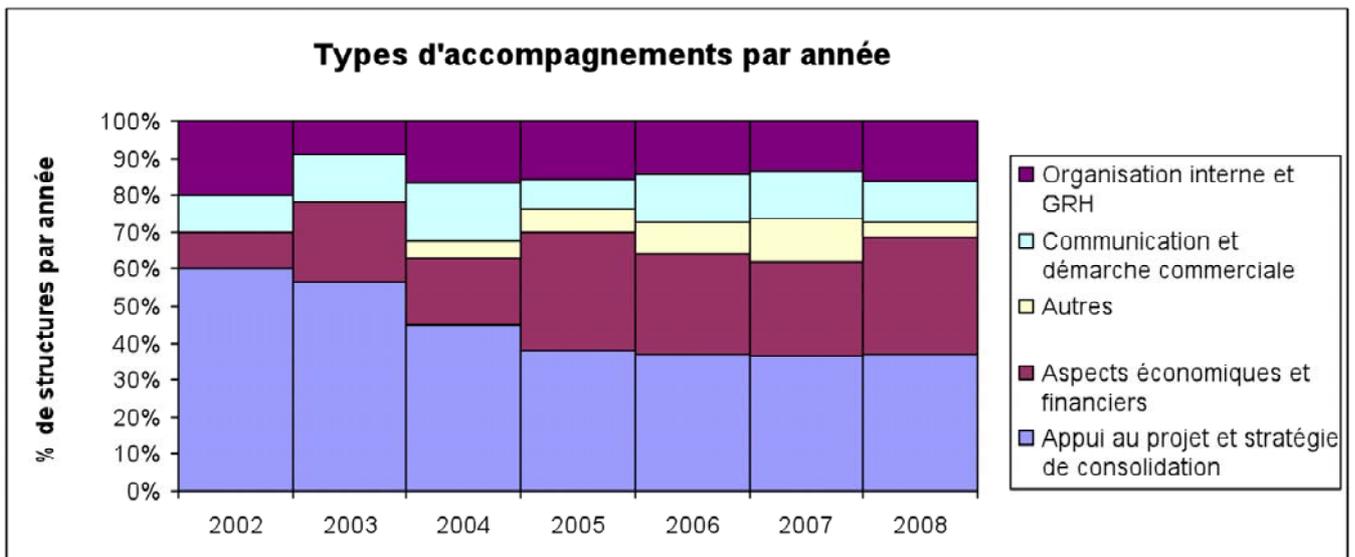


E. Une relative stabilité des types d'accompagnements dans le temps

Les types d'accompagnement sont relativement stables d'une année à l'autre. L'évolution remarquée de 2002 à 2004 est peu significative du fait des faibles effectifs en 2002 et 2003.



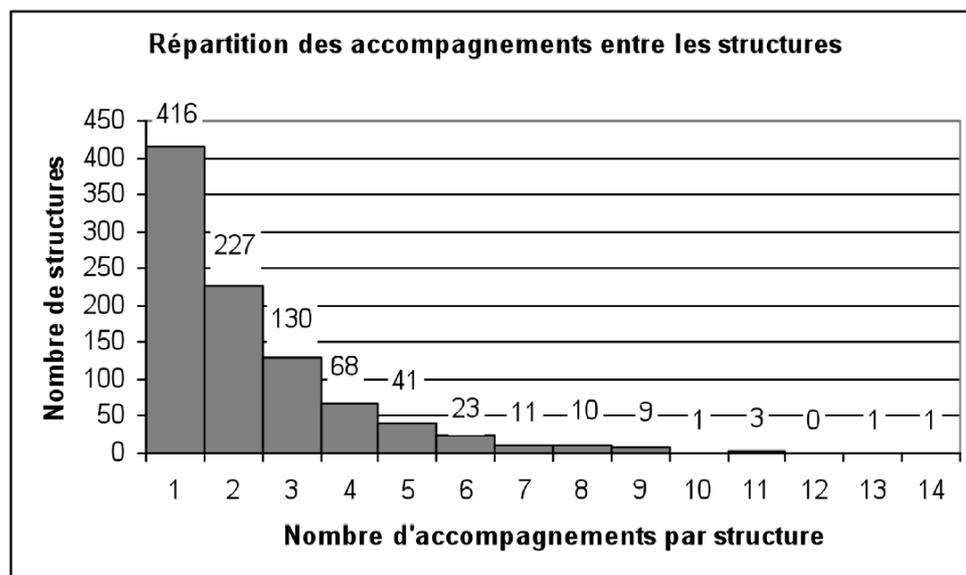
En regroupant par thèmes, nous obtenons le graphique suivant :



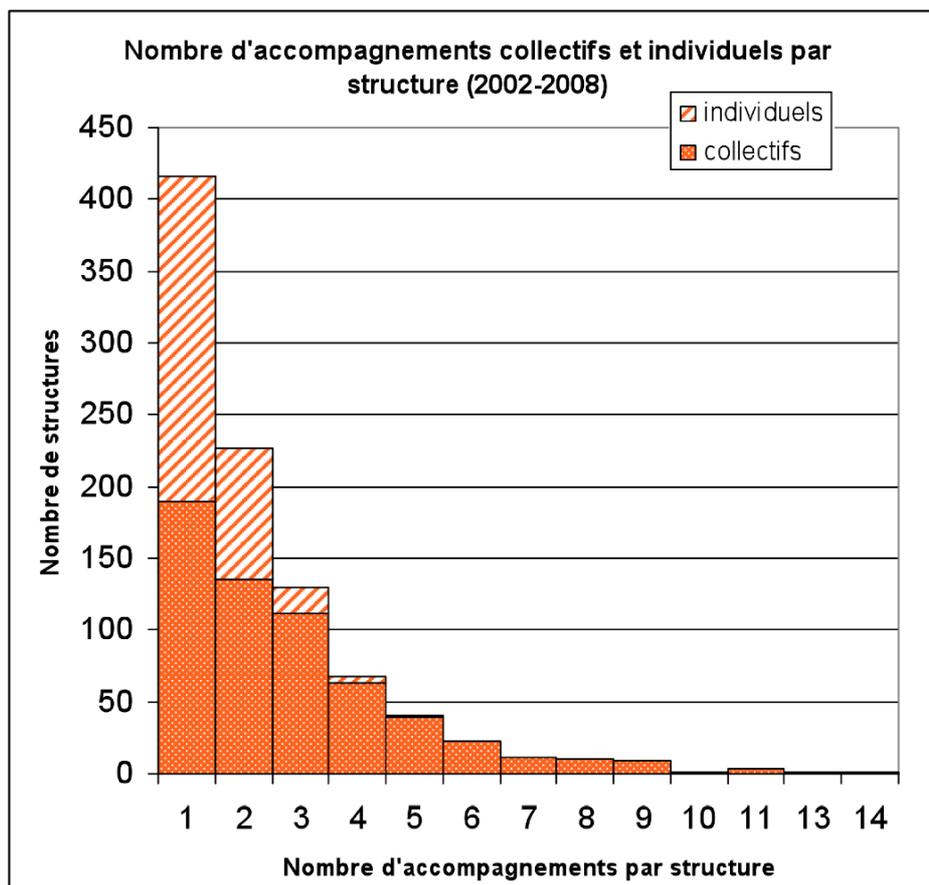
Il est à noter que les deux premières années sont peu significatives en termes d'effectifs.

F. Des accompagnements diversement répartis entre les structures touchées

Environ 45% des structures ont bénéficié d'un seul accompagnement, ce qui correspond à 20% des accompagnements. Les autres structures ont bénéficié de 2 à 14 accompagnements. Celles ayant reçu 5 accompagnements ou plus représentent 10% des structures et ont bénéficié de 29% des accompagnements.



Les associations ayant bénéficié de 6 accompagnements et plus ont bénéficié d'accompagnements collectifs uniquement, en dehors d'une structure qui a bénéficié de 10 accompagnements individuels.

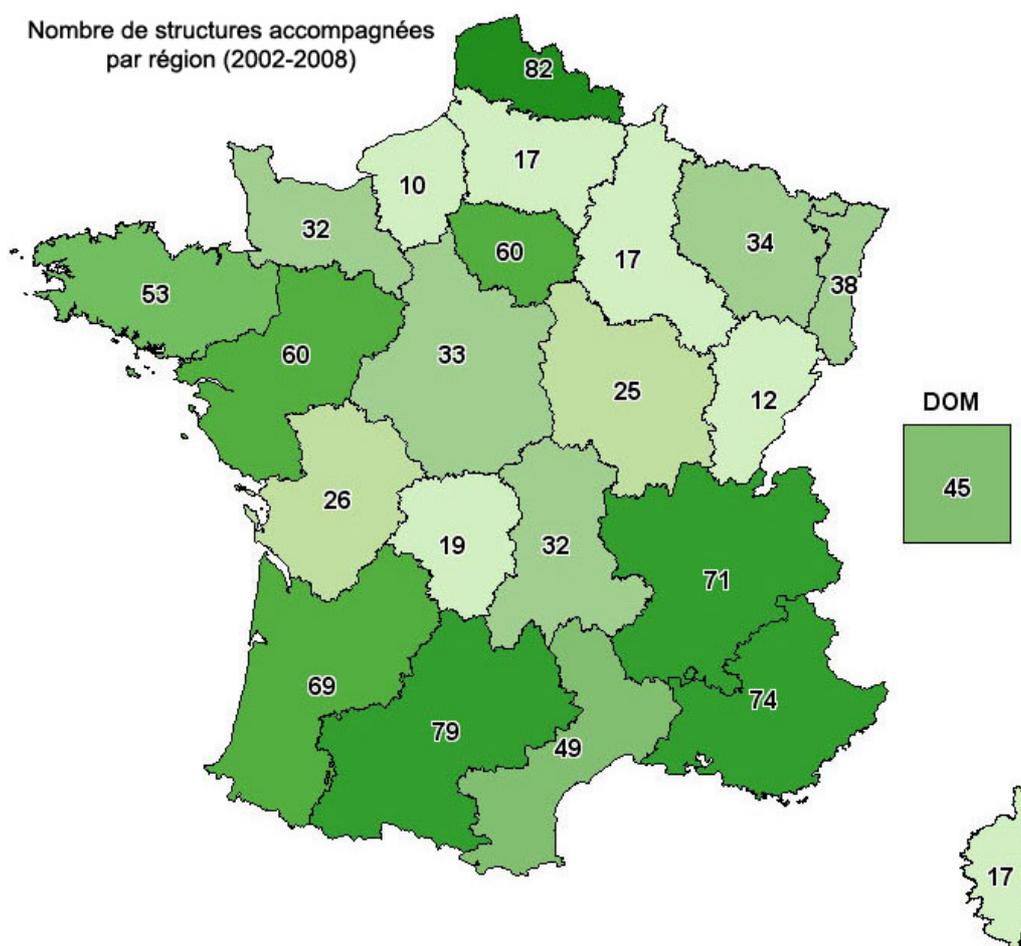


IV. Répartition par région des accompagnements DLA dans le secteur de l'environnement

A. Une forte disparité régionale dans le nombre de structures accompagnées...

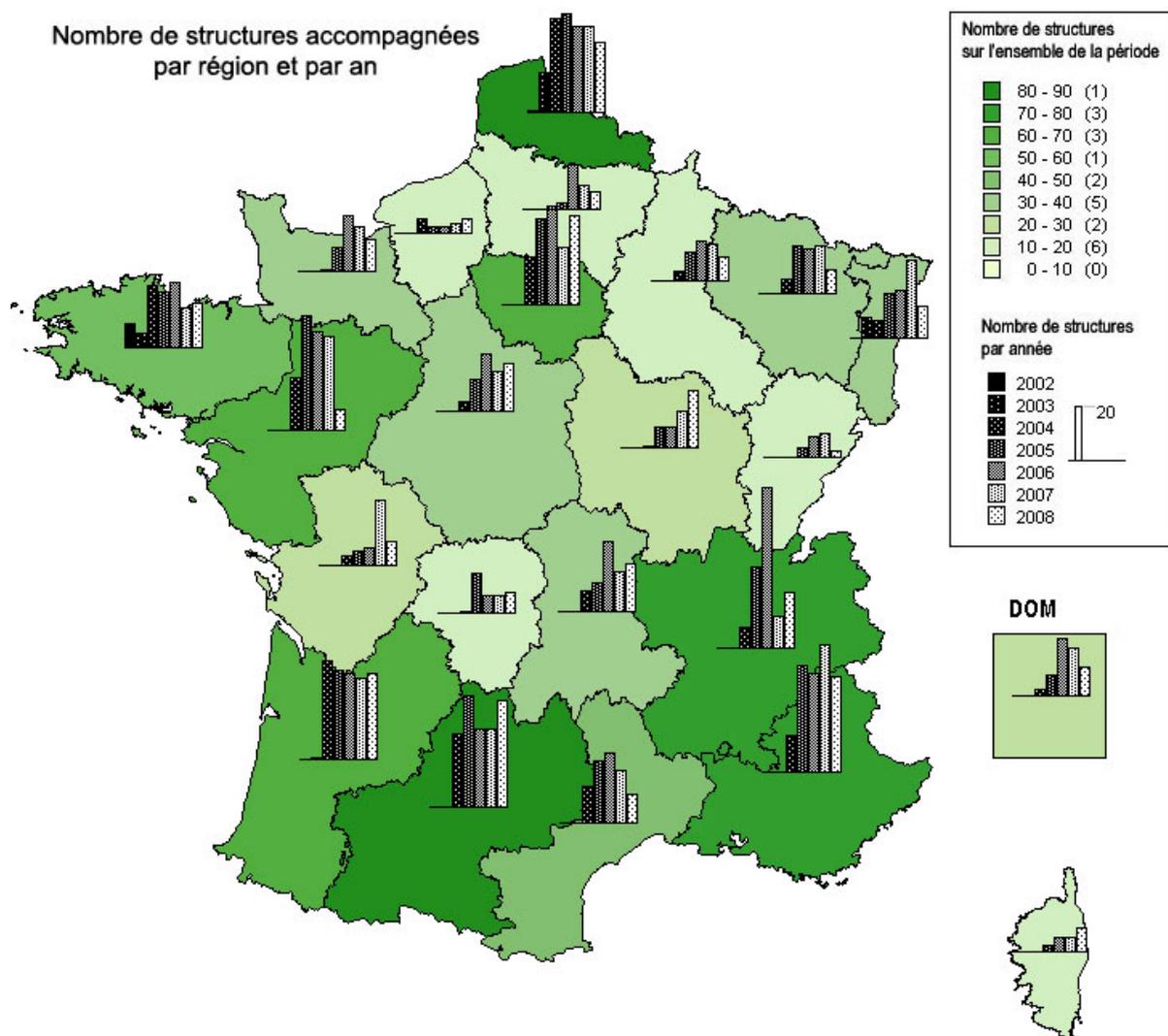
1. De 10 à plus de 80 structures accompagnées, selon les régions

Les structures du secteur de l'environnement ayant bénéficié d'un accompagnement DLA entre 2002 et 2008 se répartissent de la manière suivante entre les différentes régions :



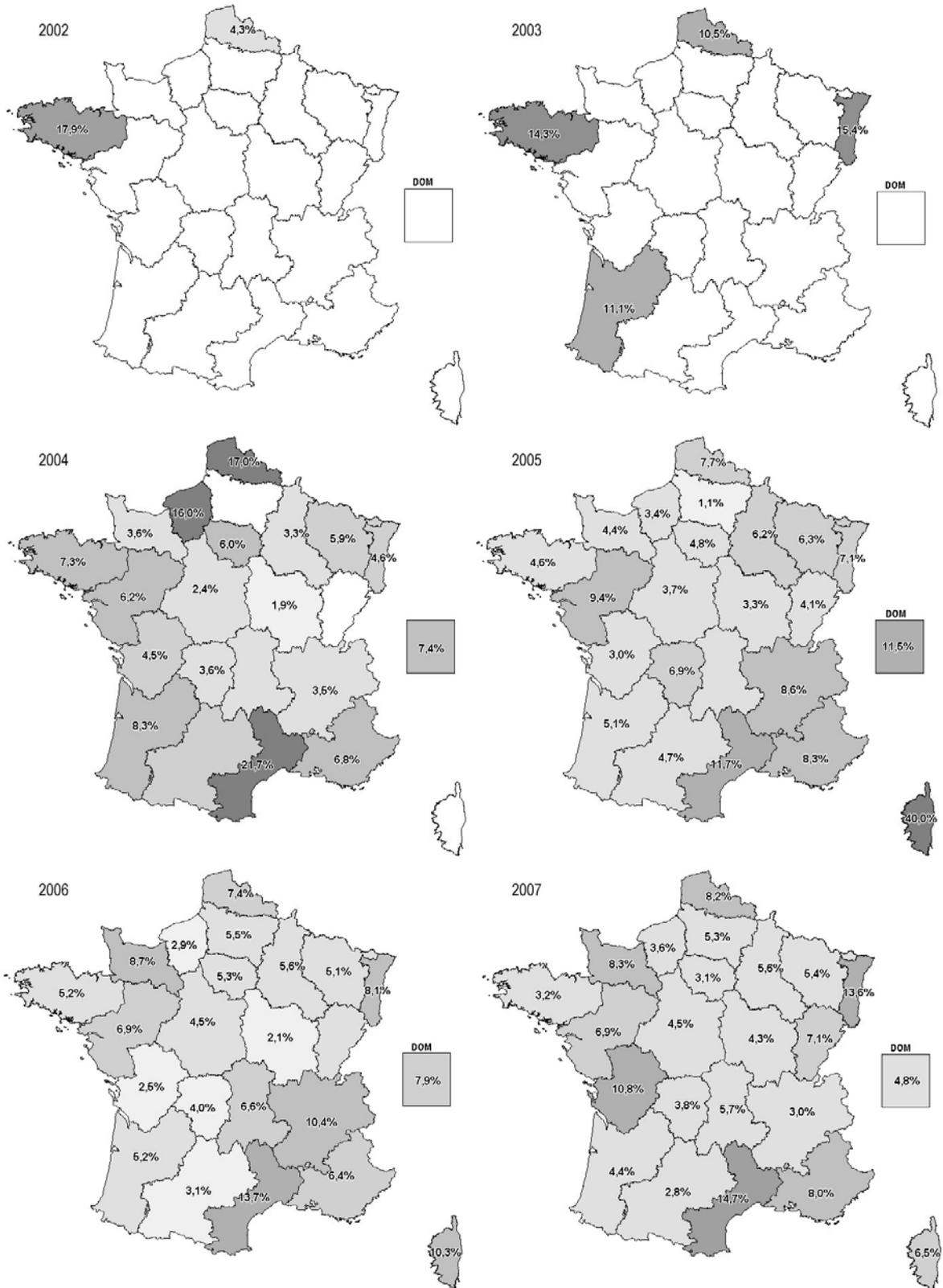
2. Une évolution interannuelle très variable d'une région à l'autre

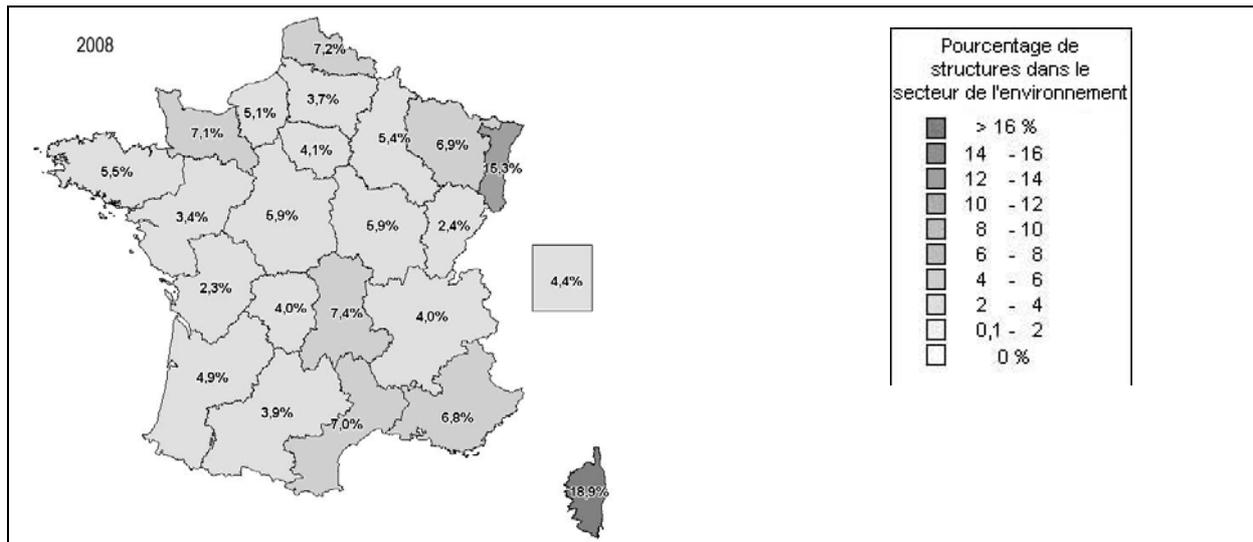
Les variations annuelles du nombre de structures accompagnées sont différentes d'une région à l'autre.



Les cartes suivantes présentent chaque année la part des structures du secteur de l'environnement comparativement aux structures touchées tous secteurs confondus. Selon les années et les régions, ces structures représentent de 2% à plus de 30% des structures totales.

**Pourcentage de structures accompagnées œuvrant dans le secteur de l'environnement
(par rapport aux structures accompagnées tous secteurs confondus)**

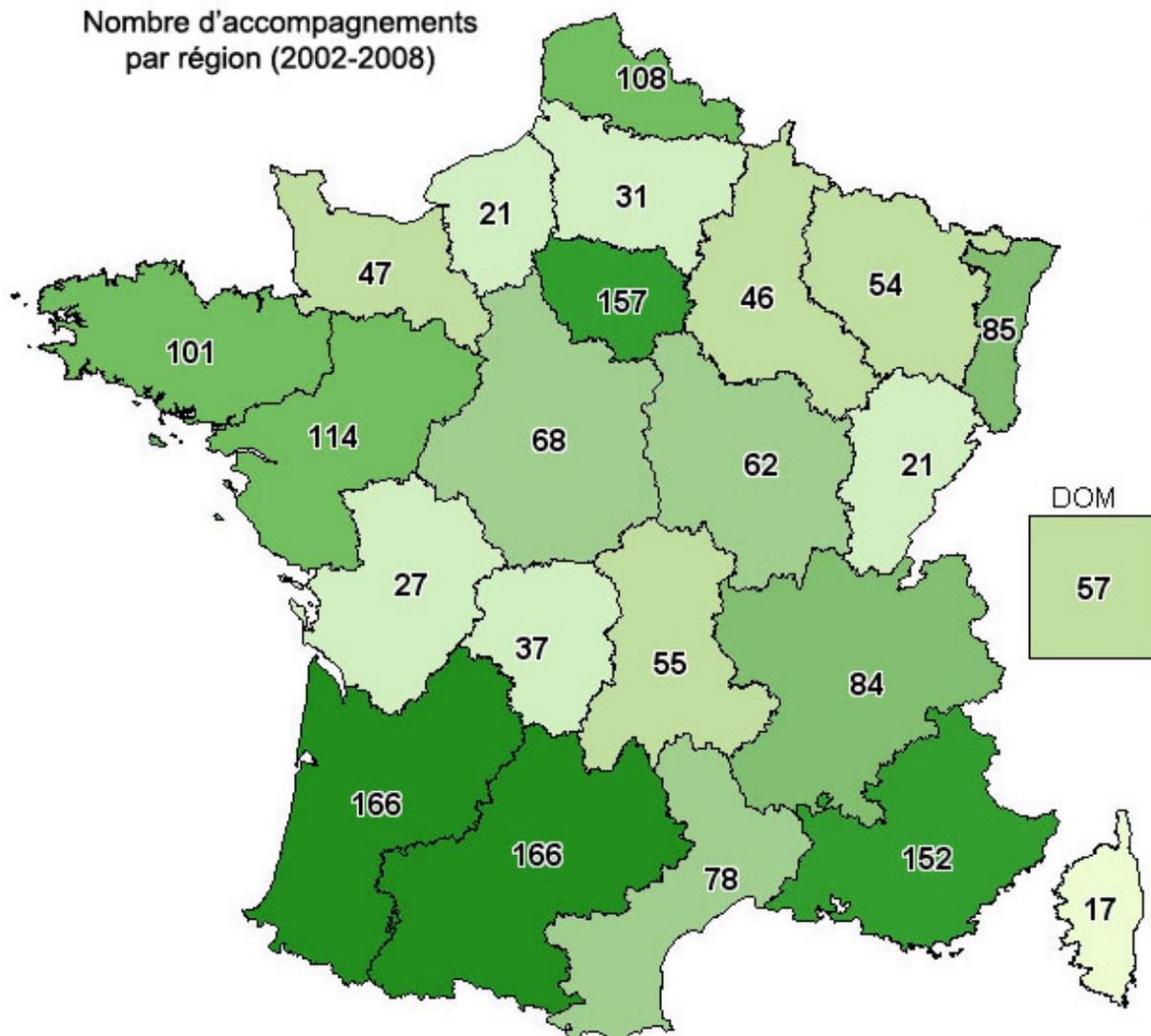




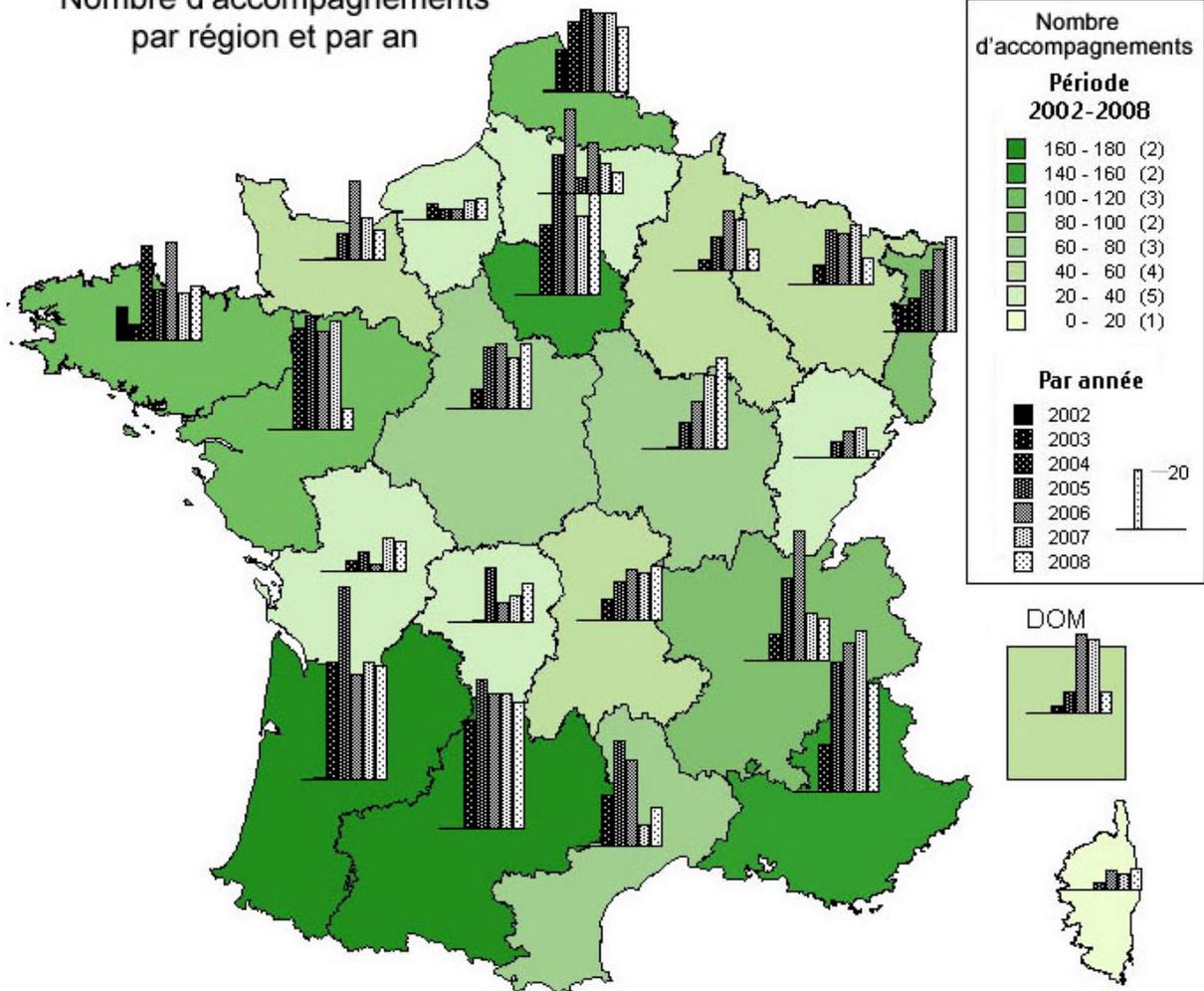
B. ... et dans le nombre d'accompagnements

1. Un nombre d'accompagnements par région variant d'un facteur 10

Nombre d'accompagnements par région (2002-2008)



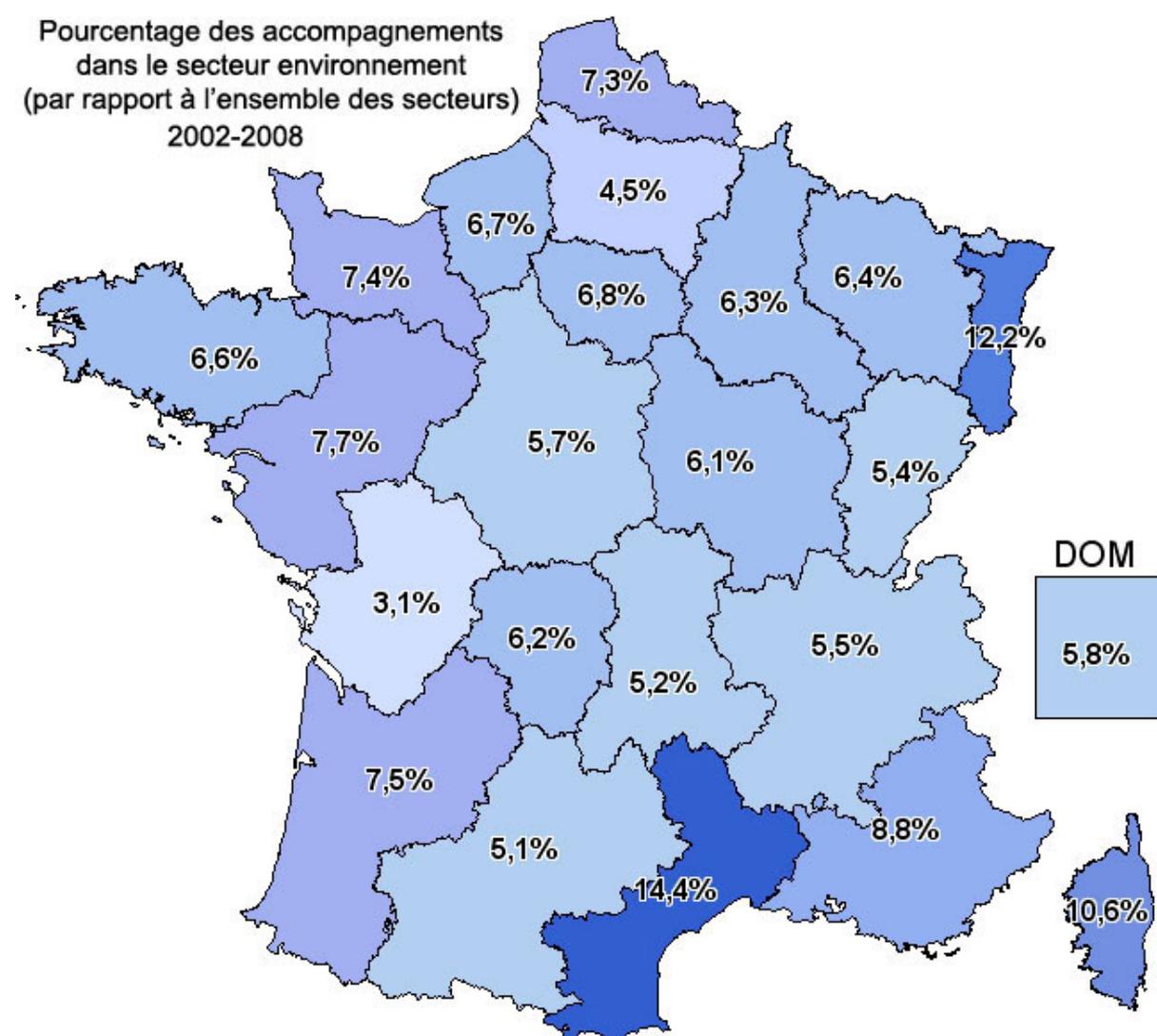
Nombre d'accompagnements par région et par an



Région	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total
Alsace	0	7	9	16	21	24	8	85
Aquitaine	0	1	30	49	27	30	29	166
Auvergne	0	0	6	10	13	12	14	55
Basse-Normandie	0	0	1	7	20	11	8	47
Bourgogne	0	0	1	7	12	19	23	62
Bretagne	9	4	24	13	25	12	14	101
Centre	0	0	5	16	17	13	17	68
Champagne-Ardenne	0	0	3	9	15	13	6	46
Corse	0	0	0	2	5	4	6	17
DOM	0	0	2	6	20	19	6	57
Franche-Comté	0	0	0	4	7	8	2	21
Haute-Normandie	0	0	4	3	3	5	6	21
Ile-de-France	0	0	18	36	47	20	36	157
Languedoc-Roussillon	0	0	13	27	22	6	10	78
Limousin	0	0	1	14	5	7	10	37
Lorraine	0	0	5	14	13	15	7	54
Midi-Pyrénées	0	0	28	38	34	34	32	166
Nord-Pas-de-Calais	1	11	18	21	20	20	17	108
Pays de la Loire	0	0	26	29	25	28	6	114
Picardie	0	0	0	4	13	8	6	31
Poitou-Charentes	0	0	3	5	2	9	8	27
Provence-Alpes-Côte d'Azur	0	0	12	33	38	41	28	152
Rhône-Alpes	0	0	7	21	33	12	11	84

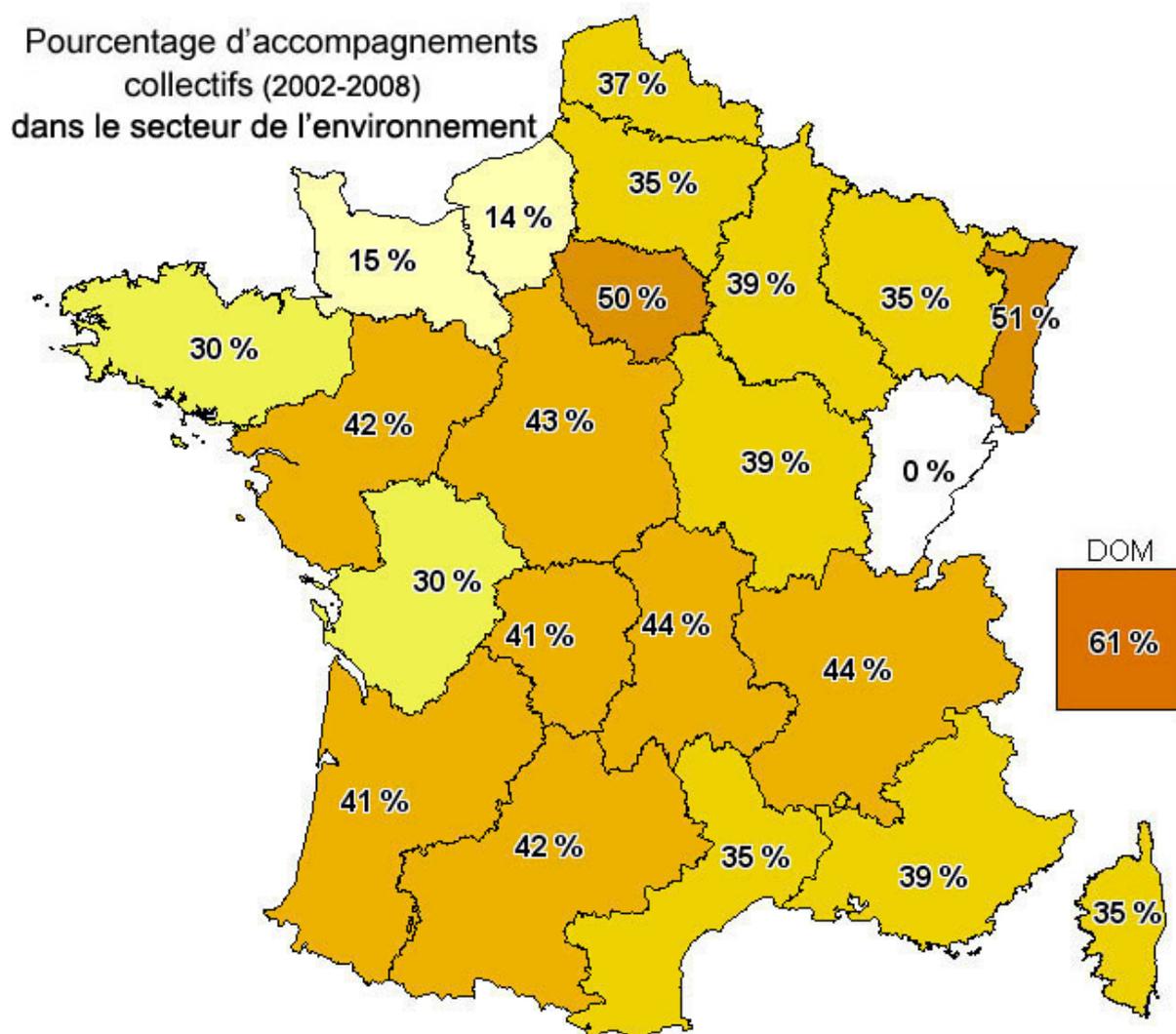
2. Part des d'accompagnements dans le secteur de l'environnement par rapport à l'ensemble des secteurs

Sur l'ensemble de la période, la part des accompagnements s'adressant à des structures concernées par l'environnement varie de 3% (Poitou-Charentes) à 14% (Languedoc-Roussillon) du total des structures touchées (tous secteurs confondus).

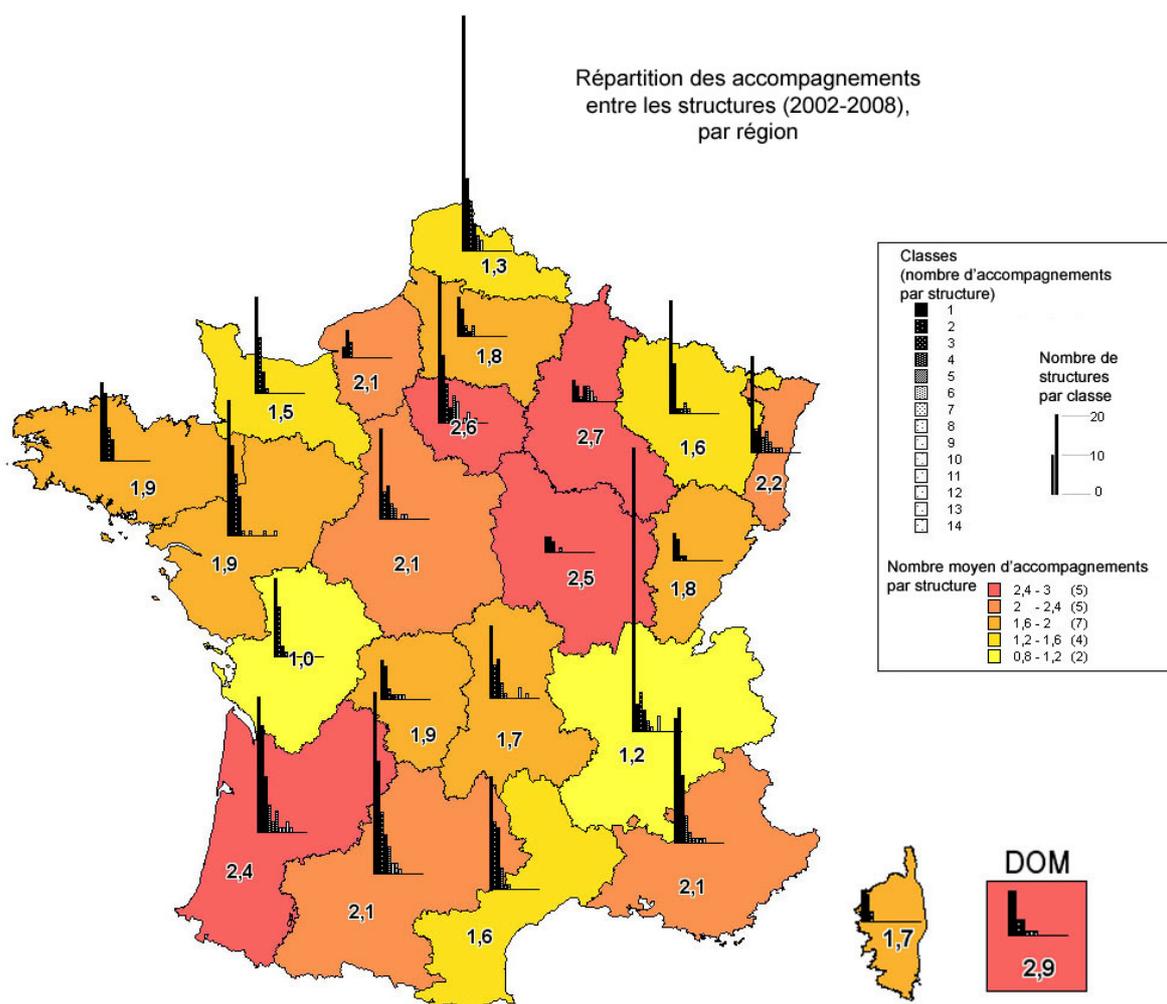


3. Des régions privilégiant les accompagnements collectifs, et d'autres les accompagnements individuels

La part des accompagnements collectifs varie de 0% (Franche-Comté) à 61% (Dom).



C. Une répartition des accompagnements entre structures variant du simple au triple



Les régions qui ont le plus d'accompagnements par structure sont : Champagne-Ardenne (2,7 accompagnements par structure en moyenne), Ile-de-France (2,6), Bourgogne (2,5), Aquitaine (2,4)...

Celles qui ont les chiffres les plus bas sont : Poitou-Charentes (1 accompagnement par structure en moyenne), Rhône-Alpes (1,2 en moyenne), Nord-Pas-de-Calais (1,3)...

Le CNAR Environnement est animé par un collectif national d'organismes agissant dans le secteur de l'environnement :

- le Comité de Liaison Energies Renouvelables, www.cler.org
- France Nature Environnement, www.fne.asso.fr
- le Réseau Ecole et Nature, www.ecole-et-nature.org
- les Réseaux Territoires Environnement Emplois, www.reseau-tee.net
- l'Union nationale des Centres Permanents d'Initiatives pour l'Environnement, structure porteuse du CNARE au nom du collectif coordinateur, www.cpie.fr

Ses missions ?

Mobiliser les acteurs de l'environnement, appuyer les actions des DLA et C2RA sur ce secteur (outils méthodologiques, observation, analyse, évaluation) et impulser des partenariats nationaux.

Quelques exemples d'actions et de productions :

mobilisation des acteurs de l'environnement dans plusieurs régions, création d'un dispositif d'évaluation et de valorisation de l'utilité sociale des structures environnementales, réalisation d'un guide repères avec l'Avisé sur l'éducation à l'environnement, d'une étude argumentaire sur les partenariats entre associations et pouvoirs publics, de monographies sur la coopération entre territoires de projets et DLA, d'une étude sur l'emploi dans les associations environnementales, d'une étude et d'une expérimentation sur le partenariat des PME et PMI avec des associations d'environnement, des fiches pratiques sur la gestion, l'emploi et l'activité en environnement...

Toutes les productions réalisées dans le cadre du CNAR Environnement sont disponibles sur www.cnarenvironnement.org

Édition : CNAR Environnement, 2010.

Coordination : Union nationale des CPIE - Ludovic Serin ; Réseau Territoires Environnement Emplois - Brigitte Briel

Rédaction : Ludovic Serin, Véronique Barraud

Etude, analyse des données et cartographie : Véronique Barraud

Projet du CNAR Environnement - www.cnarenvironnement.org - cnar-environnement@uncpie.org.

Avec le soutien de

